

Leonardo Cañón Ortegón

UNA VISION INTEGRAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

VOLUMEN I

PRIMERA EDICION

INDICE

PROLOGO	
PRESENTACION	

CAPITULO I

1. PRESENCIA, JUSTIFICACION Y ESTUDIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	1
1.1 Necesidad de Protección Social	1
1.2 El Fenómeno de la Seguridad Social en la Sociedad	3
1.2.1 En el Estado	4
1.2.2 En los Grupos de Presión	5
1.2.3 En las Empresas	5
1.2.4 En los Trabajadores	5
1.2.5 En la Población en General	6
1.3 El Estudio y Tratamiento de la Seguridad Social	6
1.4 La Enseñanza de la Seguridad Social	7
1.5 Síntesis	8
REFERENCIAS	10

CAPITULO II

2. CONCEPTOS PRELIMINARES AL DE LA SEGURIDAD SOCIAL	11
2.1 Necesidad Social	11
2.2 Medida de Protección Social	12
2.2.1 La Asistencia	12
2.2.2 Previsión	18
2.2.3 Responsabilidad Patronal por Riesgos Sociales ..	22
2.2.4 El Seguro Social Obligatorio	23
2.2.5 El Bienestar Familiar	25
2.2.6 Bienestar Social	25
2.2.7 Otros Conceptos Relacionados	25
2.3 Síntesis	26
REFERENCIAS	27

CAPITULO III

- 3. EL CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL 29**
 - 3.1 Antecedentes 29
 - 3.2 En la OIT 31
 - 3.3 La Seguridad Social en algunos Países 33
 - 3.4 El Concepto en la Doctrina de los Autores 33
 - 3.4.1 Carácter Pluridisciplinario 33
 - 3.4.2 El Carácter de Garantía Colectiva 34
 - 3.4.3 Carácter de Instrumento de Protección 35
 - 3.4.4 Carácter de Concepto Ambíguo y Autónomo . . 35
 - 3.5 La Seguridad Social y Otras Disciplinas 36
 - 3.5.1 Dentro del Campo del Derecho 36
 - 3.5.2 Dentro de la Economía 36
 - 3.5.3 Dentro de la Política Social 38
 - 3.5.4 Con la Demografía 38
 - 3.5.5 Con la Medicina y otras Ciencias de la Salud . . . 39
 - 3.6 Concepto Moderno de Seguridad Social 39
 - 3.7 Síntesis 40
- REFERENCIAS 42

CAPITULO IV

- 4. LOS MODELOS CLASICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL . 45**
 - 4.1 El Modelo Alemán de Seguros Sociales Obligatorios . . . 45
 - 4.1.1 Antecedentes 45
 - 4.1.2 Características 46
 - 4.1.3 Evolución e Influencia 50
 - 4.2 El Modelo Inglés de la Seguridad Social 52
 - 4.2.1 Antecedentes 52
 - 4.2.2 Contenido del Plan Bedverige 53
 - 4.2.3 Características 53
 - 4.2.4 Evolución e Influencia 56
 - 4.3 Comparación de los Modelos Clásicos de la Seguridad Social 57
 - 4.4 Síntesis 58
- REFERENCIAS 59

CAPITULO V

- 5. PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL 61**
 - 5.1 Principios Básicos 61
 - 5.1.1 Solidaridad 61
 - 5.1.2 Universalidad 66
 - 5.1.3 Integralidad 66

239

5.1.4	Unidad	67
5.1.5	Internacionalidad	68
5.2	Principios Operacionales	70
5.2.1	Igualdad	70
5.2.2	Subsidiariedad	71
5.2.3	Imprescriptibilidad	72
5.2.4	Inmediación	73
5.2.5	Comprensividad y Progresión Racional	74
5.3	Síntesis	75
	REFERENCIAS	76

CAPITULO VI

6.	CAMPO DE APLICACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL ..	79
6.1	Sujetos Protegidos	79
6.1.1	Causas de la Desprotección	80
6.1.2	Sistemas de Protección	80
6.1.3	Clasificación de la Población para Efectos de la Protección	81
6.1.4	Tendencias en la Evolución de la Seguridad So- cial	81
6.1.5	Criterios en la Evolución de la Cobertura Pobl- acional	82
6.1.6	Afiliados, Beneficiarios o Derechohabientes	86
6.2	Los Riesgos o Contingencias Protegidas	86
6.2.1	Concepto de Riesgo	86
6.2.2	Concepto de Riesgo Social	87
6.2.3	El Elemento Daño	87
6.2.4	Riesgo y Contingencia	87
6.2.5	Concepto de Contingencia	88
6.2.6	Clasificación de las Contingencias	88
6.3	Las Prestaciones Otorgadas	89
6.3.1	Concepto y Función de las Prestaciones	89
6.3.2	Clasificación de las Prestaciones	90
6.3.3	Las Prestaciones Sociales	90
6.3.4	Las Prestaciones Asistenciales	91
6.3.5	Las Prestaciones Económicas	91
6.3.6	Factores que Determinan las Prestaciones	92
6.3.7	Los Servicios Sociales	95
6.4	Síntesis	98
	REFERENCIAS	100

CAPITULO VII

7. FINANCIACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL	103
7.1 Principio del Equilibrio Financiero	103
7.1.1 Causas de Desequilibrio	103
7.1.2 Factores de Desequilibrio	104
7.2 Fuentes de Financiación	106
7.2.1 Los Impuestos Generales	106
7.2.2 Las Cotizaciones o Aportes	107
7.2.3 Impuestos Especiales	108
7.2.4 Los Rendimientos	109
7.2.5 Eficiencia en la Administración	110
7.2.6 Otras Fuentes de Financiación	110
7.3 Sistemas de Financiación	110
7.3.1 Sistemas de Reparto	111
7.3.2 Sistemas de Capitalización	112
7.3.3 Sistema Mixtos	114
7.4 Remuneración	115
7.4.1 Importancia	115
7.4.2 Elementos de la Remuneración	116
7.4.3 Objeto de la Determinación	117
7.4.4 Los Aportes	118
7.4.5 Las Prestaciones	125
7.5 Síntesis	128
REFERENCIAS	130

CAPITULO VIII

8. RELACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL	133
8.1 Concepto y Evolución	133
8.2 Objeto	134
8.3 Tipos de Relación	134
8.4 Relación de Afiliación	134
8.4.1 La Afiliación	134
8.4.2 Momentos en los cuales puede darse la Afiliación	135
8.4.3 Importancia de Definir el Momento de la Afiliación	136
8.4.4 Sujetos de la Relación de Afiliación	136
8.4.5 Objeto de la Relación de Afiliación	137

8.5	Relación de Cotización	137
8.5.1	Sujetos de la Relación de Cotización	137
8.5.2	Naturaleza de la Cotización	138
8.5.3	Objeto de la Relación de Cotización	138
8.5.4	Sujetos de la Relación de Cotización	139
8.6	Relación de Protección	140
8.6.1	Objeto de la Relación de Protección	140
8.6.2	Sujetos de la Relación de Protección	140
8.7	Evolución de la Relación de Seguridad Social	140
8.8	Síntesis	
	REFERENCIAS	145

CAPITULO IX

9.	ADMINISTRACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL	147
9.1	Formas de Administración	147
9.2	Tendencias	147
9.3	Formas de Participación	148
9.3.1	Participación Estatal	148
9.3.2	Participación Sindical	149
9.3.3	Participación de otros Grupos de Presión	149
9.4	Características	150
9.4.1	La Publificación	150
9.4.2	Autonomía y Multiplicidad	151
9.4.3	Participación	152
9.4.4	Administración de Crecimiento Indeterminado	152
9.4.5	Administración Exigente según el Factor de Protección	153
9.5	Síntesis	157
	REFERENCIAS	158

CAPITULO X

10.	DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	159
10.1	Estudio Jurídico	159
10.2	El Derecho a la Seguridad Social	159
10.3	Objeto y Contenido del Derecho de la Seguridad So- cial	160
10.4	El Derecho de la Seguridad Social y otras Ramas del Derecho	161
10.5	Existencia Real y Autónoma como Disciplina	161
10.6	Fuentes del Derecho de la Seguridad Social	162
10.6.1	Fuentes Reales	162
10.6.2	Fuentes Formales	163

10.7 Características	169
10.7.1 Es una Rama del Derecho Público	169
10.7.2 Es un Derecho en Permanente Evolución	169
10.7.3 Es una Rama del Derecho Convencional	169
10.7.4 Es un Derecho con Contenido Tecnológico	170
10.8 Síntesis	170
REFERENCIAS	171

CAPITULO XI

11. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	173
11.1 La Asistencia Pública	174
11.1.1 Antecedentes	174
11.1.2 Régimen Actual	177
11.1.3 Cobertura Poblacional	177
11.1.4 Contingencias Protegidas	177
11.1.5 Financiación	178
11.1.6 Administración	179
11.1.7 Características del Sector	179
11.2 El Seguro Social	180
11.2.1 Antecedentes	180
11.2.2 Régimen Actual	181
11.2.3 Cobertura Poblacional	182
11.2.4 Contingencias Protegidas	182
11.2.5 Financiación	183
11.2.6 Administración	183
11.2.7 Características del Sector	184
11.3 La Previsión Social	185
11.3.1 Antecedentes	185
11.3.2 Régimen Actual	187
11.3.3 Cobertura Poblacional	187
11.3.4 Cobertura Prestacional	188
11.3.5 Financiación	188
11.3.6 Administración	188
11.3.7 Características del Sector	189
11.4 El Subsidio Familiar	190
11.4.1 Antecedentes	190
11.4.2 Régimen Actual	191
11.4.3 Cobertura Poblacional	191
11.4.4 Contingencias Protegidas	192
11.4.5 Financiación	192
11.4.6 Administración	192

11.4.7	Características del Sector	193
11.5	La Asistencia Social	194
11.5.1	El Bienestar Familiar	194
11.5.2	Servicio Nacional de Aprendizaje —SENA—	199
11.5.3	Protección a los Ancianos	203
11.6	Otras Formas de Protección Social	207
11.6.1	Prosocial	208
11.6.2	El Fondo de Bienestar Social	208
11.6.3	El Fondo de Bienestar Social del Distrito	208
11.6.4	Seguros Médicos	208
11.6.5	Fondo Nacional del Ahorro	208
11.6.6	El Hospital Militar Central	208
11.6.7	El Sector Privado	209
11.7	Síntesis	209
	REFERENCIAS	210

CAPITULO XII

12. BASES PARA LA FORMULACION DE UNA PROPUESTA

TA		213
12.1	Elementos	213
12.2	Características	214
12.2.1	Orientación del Sistema	215
12.2.2	Aumento de la Cobertura Poblacional y de Servicios	217
12.2.3	Coherencia y Coordinación	219
12.2.4	Unidad y Compatibilidad de Regímenes	220
12.2.5	Importancia de la Seguridad Social	220
12.2.6	Mejorar la Eficiencia, la Productividad y la Racionalidad	221
12.3	Algunas Propuestas	222
12.3.1	Ministerio de Seguridad Social	222
12.3.2	Contencioso Social	223
12.3.3	Estatuto para Trabajadores Independientes	224
12.3.4	Responsabilidad del Sistema de Salud	225
12.3.5	Hacia un Seguro de Desempleo	226
12.3.6	Disfrute de las Vacaciones	229
12.3.7	Unificación de Regímenes de Seguridad Social	231
12.3.8	Estrategia de Protección a los Ancianos o las Personas con Limitaciones Físicas	232

12.3.9 Criterios y Mecanismos de Financiación de la Seguridad Social	233
12.3.10 Actualización y Flexibilización de la Legislación Vigente	234
12.4 Síntesis	236
REFERENCIAS	237